

ДОКЛАД

начальника отдела охраны, защиты и воспроизводства лесов
департамента лесного хозяйства Костромской области
Строганова Андрея Витальевича по вопросу № 1:
«Об итогах прохождения пожароопасного сезона 2024 года в лесах
на территории Костромской области» на заседание Общественного совета
при департаменте лесного хозяйства Костромской области
02.12.2024 № 3

Уважаемый Дмитрий Петрович!
Уважаемые члены Общественного совета!

Продолжительность пожароопасного сезона на территории Костромской области составила 199 дней с 5 апреля до 21 октября 2024 года.

В ходе сезона пожарная опасность в лесах распределялась неравномерно по времени и территории области. Условно отмечены два периода высокой пожарной опасности по условиям погоды продолжительностью 7-10 дней каждый в мае и июле месяцах, а также период высокой и чрезвычайной пожарной опасности в течение сентября месяца на всей территории области. Для расчета КПО использовалась стандартная шкала Нестерова Валентина Григорьевича.

В течение пожароопасного сезона текущего года в лесах возникло 25 пожаров на общей площади 202,85 га (АППГ - 12 пожаров на общей площади 116,43 га) на территории 10 лесничеств, в том числе в Костромском - 4, Макарьевском - 4, Нейском - 4, Парфеньевском - 3, Шарьинском - 3, Поназыревском - 2, Буйском - 1, Кадыйском - 1, Кологривском - 1, Островском - 1, Солигаличском - 1. В мае и июле 2024 года произошло 6 лесных пожаров на общей площади 17,95 га, в сентябре - 19 лесных пожаров на площади 184,90 га.

Резкое увеличение количества и площади лесных пожаров во второй - третьей декадах сентября текущего года, в том числе в зоне болот, связано с установившейся в сентябре аномальной сухой, жаркой и ветряной погодой, снижением уровня влажности почв и наиболее активным периодом сбора ягод (*клюквы*) населением.

Все пожары характеризовались как низовые устойчивые. Крупные лесные пожары зарегистрированы в Кадыйском, Парфеньевском, Солигаличском лесничествах на общей площади 152,3 га. Пожары действовали в условиях сильного ветра и засухи, что осложнило тактику и технологию тушения лесных пожаров.

В течение пожароопасного сезона 2024 года в границах земель лесного фонда на расстоянии менее 5 км от населенных пунктов возникло

13 из 25 лесных пожаров, принятые меры не допустили перехода огня на жилые строения и объекты экономики.

В 2024 году обеспечено выполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.2022 № 1409, в части сокращения площади лесных пожаров на землях лесного фонда Российской Федерации. В текущем году фактическая площадь пройденная пожарами составила 202,85 га, что ниже установленной в 1,7 раза (338,54 га).

В рамках государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны в 2024 году, в том числе на предмет соблюдения требований пожарной безопасности в лесах, проведено более 16 тысяч (16 004) патрулирований лесных участков. По поручению губернатора Костромской области (С.К. Ситникова) в период высокой пожарной опасности маршруты патрулирования были скорректированы территориально к местам массового посещения гражданами (*места сбора ягод и грибов*) и увеличена кратность патрулирования в выходные и праздничные дни. С начала года выявлено 59 нарушений правил пожарной безопасности в лесах, ответственность за которые предусмотрена ст.8.32 КоАП РФ, что на уровне аналогичными показателями прошлого года.

В рамках профилактических мероприятий проведено 1615 информирований, 3 148 консультирований, 62 профилактических визита, объявлено 645 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства в период пожароопасного сезона.

В 2024 году в апреле, июле и августе лесных пожаров не зарегистрировано, в 2023 году произошло, 2, 1 и 1 соответственно. В мае и июне 2024 года произошло 3 и 3 пожара соответственно, в 2023 году - 2 и 2. В сентябре 2023 года зарегистрировано 4 лесных пожара на площади 21,7 га, в 2024 году - 19 лесных пожаров на площади 184,9 га.

В течение пожароопасного сезона 2024 года все лесные пожары обнаружены работниками лесничеств.

Среднее время локализации составило 14 часа 20 минут.

Среднее время ликвидации - 27 часов 10 минут.

Среднее расстояние от ПХС по всем пожарам составило 44 километра.

Площади обнаружения лесных пожаров и количество привлекаемых сил и средств в условиях удаленности и труднодоступности лесных участков, высоких температур и скорости ветра соответствуют Указаниям Рослесхоза и планам тушения лесных пожаров. Наращивание группировки в ходе тушения осуществлялось в зависимости от развития ситуации на конкретном пожаре.

Оперативность тушения пожаров составила 76 % (19 из 25 пожаров ликвидированы в течение первых суток с момента их обнаружения), что выше планового показателя (план 72,8 %).

В 2024 году в тушении лесных пожаров были задействованы 793 человека и 285 единиц техники.

Для тушения лесных пожаров помимо основных лесопожарных формирований ОГБУ «Костромская база охраны лесов» привлекались межрайонные силы и средства арендаторов лесных участков и иных организаций.

Из общего количества техники, участвующей в тушении лесных пожаров, 47,5 % составляет техника ОГБУ «Костромская база охраны лесов», 12,7 % - лесничеств, 32,3 % - техника арендаторов, 2,5 % - МЧС, 5 % - прочих организаций.

Из общего количества людей, участвующих в тушении лесных пожаров 39,6 % составляют работники ОГБУ «Костромская база охраны лесов», 12,1 % - лесничеств, 39,2 % - работники арендаторов и работники привлеченных арендаторов; 2,6 % - МЧС, 6,5 % - работники прочих организаций и местное население.

Из 25 лесных пожаров, возникших на землях лесного фонда Костромской области:

- 15 лесных пожаров (60 %) возникло из-за неосторожного обращения с огнем неустановленными лицами;

- 4 лесных пожара (16 %) возникло от грозовых разрядов атмосферного электричества;

- 1 лесной пожар (4 %) возник из-за неосторожного обращения с огнем установленным лицом (разведение костра гр. Смирновым А.Л., 1983 г.р.);

- 1 лесной пожар (4 %) возник из-за перехода огня горящих частиц от свалки отходов в лесной массив порывами ветра;

- 1 лесной пожар (4 %) возник из-за перехода огня горящих частиц от техногенного пожара в п. Ужуга в лесной массив порывами ветра;

В настоящее время по 3 лесным пожарам причины устанавливаются.

По всем фактам возникновения пожаров материалы направлены в органы госпожнадзора.

Наблюдение за пожарной опасностью в лесах Костромской области осуществлялось путем наземного мониторинга, авиационного мониторинга, видеомониторинга и космомониторинга.

Космический мониторинг осуществляется при помощи данных, обрабатываемых информационной системой дистанционного мониторинга лесов (ИСДМ-Рослесхоз) в круглосуточном режиме.

Видеонаблюдение осуществлялось с помощью 21 камеры видеонаблюдения, из которых 16 обеспечивались программным комплексом «Лесохранитель», 3 из которых были закуплены в 2023 году и установлены весной текущего года с целью повышения оперативности обнаружения возможных возгораний и увеличения площади видеомониторинга лесного фонда.

Наземный мониторинг проводился по утвержденным 106 маршрутам общей протяженностью 4556 км на площади 840314 га в рамках государственного задания ОГБУ «Костромская база охраны лесов». Патрулирование лесов осуществляется по заранее запланированным маршрутам, с учетом класса пожарной опасности.

Авиационный мониторинг осуществлялся по 1 маршруту авиационного патрулирования протяженностью 875 км. В течение пожароопасного сезона совершено 14 вылетов с налетом часов 80 часов 00 минут.

На территории Костромской области в течение пожароопасного сезона 2024 года главами муниципальных образований Костромской области, при направлении департаментом лесного хозяйства Костромской области соответствующей информации о необходимости введения режимов чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) и особых противопожарных режимов (далее - ОПР), был введен режим ЧС на территории Парфеньевского и Кадыйского округов и особый противопожарный режим (95 раз в зависимости от уровня пожарной опасности).

Выполнение противопожарных мероприятий в лесах обеспечивается за счет средств субвенций из федерального бюджета (по государственным контрактам и государственному заданию) и арендаторами лесных участков за счет собственных средств.

Мероприятия по противопожарному обустройству лесов в 2024 году выполнены в запланированных объемах.

В целях противопожарного обустройства лесов ежегодно на территории Костромской области выполняются следующие мероприятия:

- создание и реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров протяженностью 178 км (выполнено 476,23 км);
- прочистка просек протяженностью 92,6 км (выполнено 92,6 км);
- устройство и прочистка противопожарных минерализованных полос протяженностью 3058 км (выполнено 3992,73 км);
- благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах, устройство подъездов к источникам противопожарного водоснабжения, установка и эксплуатация шлагбаумов, стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах в количестве 1744 шт. (выполнено 2496 шт.).

В первую очередь проводились противопожарные мероприятия (устройство и прочистка минерализованных полос) вблизи населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, в целях предотвращения перехода лесных пожаров на населенные пункты.

В рамках реализации национального проекта «Экология» федерального проекта «Сохранение лесов» в 2024 году приобретены: трактор на гусеничном шасси, конструктивно предназначенный для проведения бульдозерных работ с тяговым классом 30 Кн и более (ТБ) на сумму 14338,7 тыс. рублей, автомобиль грузовой на базе полноприводного

шасси, грузоподъемностью от 1,5 до 6 тонн (АГ2) на сумму 5942,4 тыс. рублей, также на экономию от проведенных торгов приобретены бензопилы в количестве 4 единиц, пожарные емкости закрытого типа объемом 300 литров в количестве 6 единиц, пожарная емкость закрытого типа объемом 350 литров в количестве 1 единицы, мотопомпы для перекачки жидкостей в количестве 4 единиц на общую сумму 392,4 тыс. рублей.

В течение пожароопасного сезона велась активная противопожарная пропаганда, распространено 6802 листовки и памятки о требованиях пожарной безопасности в лесу и причинах возникновения пожаров. Проведено 1973 беседы, лекций, сходов населения. В печатных СМИ и интернет-изданиях опубликовано 678 материалов. Проведено 238 урока со школьниками и дошкольниками.

На территории г. Костромы было размещено 5 билбордов «Останови огонь!». Видеоролики Федерального агентства лесного хозяйства по профилактике лесных пожаров и пала травы транслировались на ОТРК «Русь».

Прошедший пожароопасный сезон, а особенно период высокой и чрезвычайной пожарной опасности по погодным условиям в течение сентября месяца на всей территории области, выявил ряд вопросов, которые требовали корректировки в работе департамента и были рассмотрены на совещании при губернаторе Костромской области С.К. Ситникове.

В числе вопросов, требующих разрешения, были выявлены следующие недостатки:

- Отсутствие межведомственного взаимодействия при организации работы по ликвидации лесных пожаров, в том числе взаимодействие муниципального уровня;

- Недостаточная квалификация сотрудников лесной охраны в части топографических знаний, что привело к большим временным потерям по обнаружению очагов возгорания;

- Несоответствие расчета сил и средств, привлекаемых для ликвидации лесных пожаров с учетом наличия 5 класса пожарной опасности на территории региона.

Департаментом лесного хозяйства Костромской области, совместно с заинтересованными службами разработан детальный перечень мероприятий, в основу разработки которого легли выявленные проблемы и определены пути их разрешения с указанием конкретных мер. Кроме этого определены лица, ответственные за исполнение пунктов и сроков мероприятий.

Разработанный перечень мероприятий был согласован соисполнителями и заинтересованными органами и утвержден заместителем губернатора Костромской области Плотниковым А.А.

Полагаю, что выработанные мероприятия позволят в дальнейшем более оперативно и эффективно влиять на пожароопасную обстановку в будущем.

Предложения протокольных поручений представлены в проект протокола.

1. Департаменту лесного хозяйства Костромской области:

1) Обеспечить подготовку и согласование Сводного плана тушения лесных пожаров до 01.03.2025;

2) Обеспечить проведение осмотров ПСПИ арендаторов на предмет укомплектованности средствами пожаротушения и готовности к пожароопасному сезону до 25 марта 2025 года;

3) Обеспечить повышение эффективности обмена информации относительно пожароопасной обстановки между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти области и организациями в течение пожароопасного сезона 2025 года.

4) Обеспечить организацию исполнения плана мероприятий по протоколу совещания от 1 октября 2024 года № СС-0-26пр «О сложившейся лесопожарной обстановке в лесах Костромской области и организации взаимодействия между заинтересованными службами».

5) Обеспечить исполнение приказа департамента лесного хозяйства №787 от 05 ноября 2024 года «Об окончании и итогах пожароопасного сезона 2024 года в лесах, задачах по организации охраны лесов от пожаров на землях лесного фонда Костромской области в 2025 году.

2. ОГКУ лесничествам, подведомственным департаменту лесного хозяйства Костромской области:

1) С учетом анализа принятых мер по организации мероприятий по противопожарному обустройству лесов в 2024 году, подготовить и издать приказы по итогам работы учреждений и задачах по организации охраны лесов от пожаров на территории лесничеств в 2025 году.

2) Разработать план тушения лесных пожаров на территории лесничеств на период пожароопасного сезона 2025 года, согласовать с главами муниципальных образований Костромской области, территориальными подразделениями ГУ МЧС России по Костромской области и представить на рассмотрение в отдел охраны, защиты и воспроизводства лесов департамента лесного хозяйства Костромской области в электронном виде в срок до 2 декабря 2024 года, с последующим предоставлением нарочно в срок до 10 января 2025 года.

3) Согласовать силы и средства тушения лесных пожаров с организациями и арендаторами лесных участков, включенные в план тушения лесных пожаров на 2025 год, заключив соответствующие соглашения.

4) Организовать планирование противопожарных мероприятий в объемах и сроках, соответствующих лесохозяйственному регламенту

лесничества, проектам освоения лесов и договорам аренды лесных участков, в том числе необходимых для соблюдения требований п.10 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 года № 1614, а также противопожарного обустройства лесов, расположенных на землях лесного фонда, граничащих с землями населенных пунктов, сельскохозяйственного назначения, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, промышленности и иного специального назначения. В течение пожароопасного сезона 2025 года обеспечить выполнение запланированных мероприятий.

5) Разработать и утвердить на пожароопасный сезон 2025 года маршруты наземного патрулирования лесов.

6) Обеспечить ведение журнала наземного мониторинга пожарной опасности в лесах (наземное патрулирование) на территории лесничества в течение пожароопасного сезона 2025 года.

7) Обеспечить контроль за соблюдением ППБ, в т.ч. обеспечением очистки лесосек юридическими и физическими лицами, осуществляющими использование лесов.

8) При возникновении лесного пожара, заявление о проведении процессуальной проверки немедленно направлять в территориальные органы внутренних дел РФ и (или) органы дознания МЧС России. Оказывать содействие вышеуказанным органам в проведении расследований по фактам возникновения лесных пожаров.

9) Назначить ответственных лиц по расчету размера ущерба от лесных пожаров и подготовке информации в департамент о результатах процессуальных проверок, проведенных территориальными органами внутренних дел РФ и органах дознания МЧС России по заявлениям о фактах лесных пожаров.

10) В срок до 10 марта 2025 года обеспечить контроль за выполнением условий договоров аренды лесных участков в части укомплектования средствами пожаротушения пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря (ПСПИ) в соответствии с нормами, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.03.2014 года № 161 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов».

11) В срок до 20 декабря 2024 года определить объемы мероприятий по противопожарной пропаганде и обучению населения мерам пожарной безопасности в лесах в объемах не менее проведенных в 2024 году. Совместно с органами местного самоуправления в течение пожароопасного сезона в лесах в 2025 году обеспечить выполнение мероприятий по противопожарной пропаганде, максимально активизируя ее в праздничные, выходные и дни высокой пожарной опасности.

12) В период пожароопасного сезона 2025 года незамедлительно информировать региональную диспетчерскую службу ОГБУ «Костромская база охраны лесов» (РДС) о случаях загорания и принимаемых мерах по локализации и ликвидации лесного пожара, количестве сил и средств, направленных на тушение лесного пожара и дополнительной помощи, необходимой для его ликвидации.

13) В установленных законодательстве случаях обеспечить принятие мер по организации деятельности оперативного штаба лесничества по тушению лесных пожаров.

14) В период пожароопасного сезона 2025 года информацию о ходе выполнения мероприятий по охране лесов от пожаров и противопожарной пропаганде, представлять в отдел охраны, защиты и воспроизводства лесов департамента еженедельно (по четвергам до 16:00 часов).

3. ОГБУ «Костромская база охраны лесов».

1) Обеспечить соблюдение штатного расписания ОГБУ «Костромская база охраны лесов», правовых актов департамента и иных нормативно-правовых актов по заключению и расторжению срочных трудовых договоров с работниками, принятыми на пожароопасный сезон.

2) В срок до 1 декабря 2024 года обеспечить ремонт и постановку на хранение лесопожарной техники, оборудования и инвентаря.

3) Подготовить и издать приказ по итогам работы учреждения и задач по подготовке к пожароопасному сезону 2025 года.

4) Обеспечить готовность техники и оборудования к пожароопасному сезону 2025 года.

5) До начала пожароопасного сезона 2025 года провести инструктаж по соблюдению техники безопасности при тушении лесных пожаров среди работников учреждения и лесопожарных формирований.

6) Подготовить график дежурства сотрудников лесопожарных формирований на пожароопасный сезон 2025 года.

7) Обеспечить круглосуточный режим работы РДС.

8) В течение пожароопасного сезона в лесах в 2025 году обеспечить своевременное проведение авиационного и наземного мониторинга, выполнение функциональных обязанностей РДС, тушение лесных пожаров, выполнение мероприятий по противопожарному обустройству лесов и формирование установленных форм отчетности.

9) В течение пожароопасного сезона 2025 года с целью своевременного обнаружения лесных пожаров, обеспечить оперативное использование данных ИСДМ-Рослесхоз и данных видеонаблюдения за лесным фондом с помощью камер видеонаблюдения.

10) В течение пожароопасного сезона 2025 года ежедневно по состоянию на 8 часов и 17 часов дня предоставлять в департамент и другие заинтересованные органы сводку о лесных пожарах в сравнении с 2024 годом, силах и средствах, участвующих в тушении лесных пожаров. В

случае изменения данных в сводке, своевременно вносить соответствующие изменения.

Спасибо за внимание!

Начальник отдела охраны,
защиты и воспроизводства лесов

А.В. Строганов
«___» ноября 2024 г.