

СОДОКЛАД

начальника отдела администрирования доходов департамента лесного хозяйства Костромской области Карповой Юлии Сергеевны по вопросу № 1: «Об итогах работы департамента лесного хозяйства Костромской области за 2022 год, перспективных задачах и повышении эффективности деятельности в 2023 году» на заседание коллегии при департаменте лесного хозяйства Костромской области 08.02.2023 № 1

Уважаемый Денис Владимирович!
Уважаемые присутствующие!

Слайд № 1 О результатах работы департамента лесного хозяйства Костромской области по увеличению администрируемых доходов бюджетов Российской Федерации в 2022 году

Вашему вниманию представлен доклад, в котором будут отражены итоги работы департамента по увеличению доходов от использования лесов в бюджетную систему Российской Федерации в 2022 году.

Слайд № 2 Сведения о поступлении платежей от использования лесов

В последние годы на территории Костромской области сложилась положительная динамика поступлений доходов в бюджет по администрируемым департаментом лесного хозяйства Костромской области (далее – департамент) доходным источникам.

Исключением не стал и 2022 год. Так, объем поступивших платежей составил 1,7 миллиардов рублей, что выше уровня, сложившегося за 2021 год на 96 миллионов рублей. Плановые назначения исполнены на 110,0 процентов.

Слайд № 3 Меры, применяемые департаментом, направленные на недопущение снижения администрируемых доходов

Вовлечение в оборот неиспользуемых лесных участков, внесение изменений в договоры аренды лесных участков при изменении количественных и качественных характеристик, систематическое проведение претензионно-исковой работы, позволили обеспечить рост доходов по плате за использование лесов.

Слайд № 4 Итоги работы департамента по предоставлению лесных участков в пользование

В результате работы по предоставлению лесных участков в пользование дополнительный годовой объем начисленных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации составил 106,0 миллионов рублей.

Слайд № 5 Итоги работы департамента по внесению изменений в договоры аренды лесных участков

Кроме того, активно проводилась работа по внесению изменений в договоры аренды лесных участков в связи с существенным изменением количественных и качественных характеристик, выявленных при проведении лесоустройства, а также обусловленная прошедшим 15 мая 2021 года ветровалом. Данное направление работы позволило дополнительно начислить арендную плату по договорам аренды в сумме 101,3 миллионов рублей.

Слайд № 6 Информация о структуре недоимки по арендной плате в бюджетную систему РФ

Важная составляющая работы по недопущению снижения доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – взыскание задолженности по плате за использование лесов.

По состоянию на 01 января текущего года задолженность по плате за использование лесов составила 117,4 миллионов рублей, из которой значительная сумма - 83,5 миллионов рублей или 71 процент приходится на договор аренды, заключенный с ООО «Восточный». В настоящее время данная сумма задолженности находится на принудительном взыскании в арбитражном суде Костромской области. Однако по оценке департамента она относится к категории безнадежной к взысканию по причине наличия на официальном сайте службы судебных приставов информации об исполнительных производствах в пользу налоговой инспекции, в том числе оконченных по пункту 3 ст.46 Закона об исполнительном производстве: *3) «если невозможно установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях».*

В структуре недоимки 25,6 млн рублей (22 процента) это безнадежная, либо потенциально безнадежная к взысканию задолженность, которая приходится на организации, исключенные из ЕГРЮЛ, либо находящиеся в процедуре банкротства, либо в отношении которых окончены исполнительные производства, а также имеются определения суда о прекращении производства по делу о банкротстве. Данная задолженность при наступлении оснований, предусмотренных ст. 47.2 Бюджетного кодекса РФ, а также наличии соответствующих документов-оснований будет списана. Кроме того, из данной суммы задолженности материалы на списание в сумме 10,3 млн рублей с 3 августа 2022 года находятся на согласовании в Рослесхозе.

На сумму 4,0 млн рублей (3 процента) ведется исполнительное производство, наиболее крупный должник - ООО «РОАР» с задолженностью 2,5 млн рублей.

Слайд № 7 Схема работы департамента по взысканию задолженности

Департаментом принимается полный комплекс мер по взысканию задолженности в рамках претензионно-исковой работы, деятельности административной комиссии, постоянно-действующей рабочей группы и мобильных рабочих групп, созданных при лесничествах.

Слайд № 8 Итоги работы административной комиссии

Департаментом на постоянной основе проводится индивидуальная работа с должниками по погашению задолженности по плате за использование лесов в рамках административной комиссии. Хотелось бы отметить, что наибольший бюджетный эффект – 17,5 миллионов рублей, приходится именно на данное направление работы по взысканию недоимки.

Слайд № 9 Итоги работы департамента по взысканию задолженности

Итоги работы по взысканию задолженности представлены на слайде. За 2022 год лесничествами в адрес должников направлено 177 уведомлений о нарушении сроков внесения платежей. Департаментом выставлено 139 требований об исполнении договоров аренды в части внесения платы за использование лесов в добровольном порядке должникам.

В Арбитражный суд Костромской области подано 35 исковых заявления на принудительное взыскание задолженности по плате за использование лесов на сумму 5,7 миллионов рублей. Имеется 28 положительных решений Арбитражного суда Костромской области о взыскании задолженности на общую сумму 27,8 миллионов рублей.

Слайд № 10 Взаимодействие со службой судебных приставов

Кроме того, взыскание задолженности департаментом осуществляется в тесном взаимодействии со службой судебных приставов как в рамках постоянно-действующей рабочей группы, созданной при департаменте, так и в рамках мобильных рабочих групп при лесничествах. Количество заседаний указанных коллегиальных органов за 2022 год составило 4 и 228 соответственно, бюджетный эффект от их деятельности превысил 3,0 миллионов рублей.

Слайд № 11 Меры принудительного исполнения, применяемые судебным приставом-исполнителем

Хочу обратить внимание, что перечень мер принудительного исполнения, применяемых судебным приставом-исполнителем в рамках законодательства об исполнительном производстве довольно широк, представлен на слайде.

Однако данный комплекс мер реализуется со стороны службы судебных приставов не в полном объеме, что порождает порочную практику игнорирования должниками необходимости исполнения судебных решений и ущемление законных интересов департамента, как взыскателя, исключения возможности ожидаемого пополнения бюджета. При этом лесничества, организуя взаимодействие со службой судебных приставов на местах, подходят к этой работе формально, не обеспечивая повышение эффективности исполнительных производств, число которых составляет около 300.

Обращаю внимание, что решение о создании мобильных рабочих групп при лесничествах было принято губернатором Костромской области, и взаимодействие со службой судебных приставов является одним из приоритетных направлений работы по взысканию задолженности.

Слайд № 12 Основные недостатки в деятельности мобильных рабочих групп, созданных при ОГКУ - лесничествах

Формальный подход к работе по взаимодействию со службой судебных приставов подтверждается следующими фактами:

- наличие случаев неправомерного окончания службой судебных приставов исполнительных производств в связи с невозможностью взыскания (по работающим должникам, действующим арендаторам лесных участков, пенсионерам), что свидетельствует о ненадлежащем информационном взаимодействии между лесничеством и службой судебных приставов;

- отсутствует контроль со стороны лесничеств за ежемесячными удержаниями из заработной платы и пенсий должников. Специалистами отдела администрирования доходов департамента неоднократно выявляются факты прекращения удержаний из зарплаты или пенсии. Однако со стороны ОГКУ-лесничеств данный мониторинг в полной мере не проводится. Для установления причин необходимо незамедлительно уведомлять судебных приставов. Иногда причины бывают просты: либо бухгалтер забыла удержать долг из зарплаты должника, либо пенсионный фонд разделил солидарный долг и прекратил удерживать из пенсии. Обращаю внимание, что при взыскании долга солидарно с нескольких человек, в случае если у одного имеется возможность погашать задолженность, а у другого нет ни имущества, ни денежных средств, либо он вообще умер, то вся сумма долга взыскивается с платёжеспособного должника;

- остаются факты наличия расхождений по суммам остатков задолженности по исполнительным производствам, а так же рассмотрения

в рамках заседаний мобильных рабочих групп информации о ходе исполнительных производств не по полному кругу недоимщиков, зарегистрированных на территории лесничества.

Слайд № 13 Особенности взыскания задолженности, образовавшейся вследствие причинения ущерба лесному фонду, в ходе совершения преступления

В своём докладе остановлюсь на особенностях взыскания задолженности, образовавшейся вследствие причинения ущерба лесному фонду, в ходе совершения преступления. Во - первых, данная категория задолженности относится к первоочередным взысканиям наряду с алиментами. Во - вторых, судебный пристав имеет право вынести постановление о временном ограничении на пользование должником специальным правом в виде приостановления действия предоставленного должнику в соответствии с законодательством Российской Федерации специального права в виде права управления транспортными средствами. В - третьих, в данных случаях, должник лишён права при взыскании с него задолженности на сохранение ему заработной платы и иных доходов в размере прожиточного минимума.

К сожалению, после направленных в лесничества многочисленных рекомендаций, а также заслушивания итогов мобильных рабочих групп на заседаниях постоянно-действующей рабочей группе в департаменте до настоящего времени специалистами отдела администрирования доходов устанавливаются факты нарушения порядка взыскания. Доводы, как со стороны службы судебных приставов, так и со стороны специалистов лесничеств о том, что возмещение материального ущерба, причиненного преступлением и взысканного в рамках искового производства, а не в ходе уголовного судопроизводства, исключает возможность отнесения ее к первой очереди удовлетворения требований взыскателя, а так же невозможности применения ограничительных мер, несостоятельны в силу самой природы возникновения данной категории задолженности.

Считаю необходимым со стороны ОГКУ - лесничеств незамедлительно провести инвентаризацию всех исполнительных производств, находящихся в зоне ответственности, на предмет наличия данной категории должников с последующим вынесением вопроса по ним на заседания мобильных рабочих групп.

Слайд № 14 Информация о недоимке по администрируемым доходным источникам в бюджетную систему Российской Федерации

В заключение своего доклада хочу отметить, что все принятые департаментом меры по взысканию недоимки, а также организация работы по списанию безнадежной к взысканию задолженности по администрируемым доходным источникам дали положительные

результаты. Так, за 2022 год недоимка сократилась на 46,2 миллионов рублей.

Слайд № 15 Задачи на 2023 год

Перечень задач на 2023 год по недопущению снижения администрируемых доходов представлен на слайде.

Продолжить работу по мобилизации доходов от использования лесов путем вовлечения в оборот неиспользуемых лесных участков, внесения изменений в договоры аренды лесных участков при существенном изменении количественных и качественных характеристик лесных участков;

Обеспечить проведение полного комплекса мер по взысканию задолженности по плате за использование лесов, административным штрафам, неустойкам, начисленным за нарушение требований лесного законодательства;

Продолжить работу по списанию безнадежной к взысканию задолженности по администрируемым департаментом доходным источникам в бюджетную систему Российской Федерации.

Спасибо за внимание!

Начальник отдела
администрирования доходов

Ю.С. Карпова
«___» февраля 2023 г.

Согласовано:

Заместитель губернатора
Костромской области

Д.В. Гальцев
«___» февраля 2023 г.

Директор департамента
лесного хозяйства
Костромской области

Д.П. Никулин
«___» февраля 2023 г.