

## ДОКЛАД

начальника отдела правовой и кадровой работы  
департамента лесного хозяйства Костромской области  
Лебедева Олега Владимировича  
по вопросу № 2: «Противодействие коррупции: конфликт интересов»  
на заседание коллегии при департаменте лесного хозяйства  
Костромской области 23 ноября 2023 года № 2

Уважаемый Дмитрий Петрович!  
Уважаемые члены и участники коллегии!

### 1. Общие положения

Основными нормативными правовыми актами, регулируемыми вопросы, связанные с конфликтом интересов, являются:

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

3. Закон Костромской области от 10.03.2009 № 450-4-ЗКО «О противодействии коррупции в Костромской области»;

4. Постановление Губернатора Костромской области от 20.02.2016 № 33 «Об утверждении порядка сообщения руководителями исполнительных органов государственной власти Костромской области, государственными гражданскими служащими аппарата администрации Костромской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

5. Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утверждённое Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821;

6. Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, руководителей государственных учреждений, подведомственных департаменту лесного хозяйства костромской области, и урегулированию конфликта интересов, утверждённое постановлением департамента лесного хозяйства Костромской области от 10.06.2019 № 5 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, руководителей подведомственных государственных учреждений департамента лесного хозяйства Костромской области и урегулированию конфликта интересов».

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона № 273 под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или

косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

При этом под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сёстрами, а также братьями, сёстрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (ч. 2 ст. 10 Закона № 273).

## 2. Круг лиц, обязанных принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов осуществляется сторонами конфликта интересов: работниками, с одной стороны, и работодателями, с другой стороны.

Обязанность возлагается в соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона № 273 на:

- 1) государственных гражданских служащих департамента;
- 2) работников, замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед департаментом – областных государственных учреждений.

## 3. В чем может проявляться конфликт интересов?

В письме Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования» указано, что в качестве ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным, выступают:

– выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

При этом согласно п. 4 ст. 1 Закона № 273 под функциями государственного, муниципального (административного) управления

организацией понимаются полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определённого вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Кроме того, под осуществлением «функций государственного управления» в том числе понимается:

1) размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

2) осуществление государственного надзора и контроля;

3) подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

4) организация продажи приватизируемого государственного имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности;

5) подготовка и принятие решений о возврате или зачёте излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

6) подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

7) лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

8) проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

9) возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

10) проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

11) представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

12) участие государственного служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности, связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

#### 4. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов

4.1. Государственный гражданский служащий и работник учреждения обязаны уведомить в порядке, определённом представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно (ч. 2 ст. 11 Закона № 273).

В соответствии с законом государственный гражданский служащий и работник учреждения могут принять следующие меры:

- 1) отказаться от выгоды, ставшей причиной возникновения конфликта интересов (ч. 4 ст. 11 Закона № 273);
- 2) заявить самоотвод (ч. 5 ст. 11 Закона № 273);
- 3) передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление, если владение ими приводит или может привести к конфликту интересов (ч. 7 ст. 11 Закона № 273-ФЗ).

В соответствии с Порядком уведомления государственный гражданский служащий и работник учреждения должны:

- 1) Возникновение личной заинтересованности:  
не позднее рабочего дня, следующего за днём, когда стало известно о возникновении личной заинтересованности (при невозможности представления уведомления в указанный срок, по причине, не зависящей от гражданского служащего или работника учреждения, уведомление представляется не позднее следующего дня после её устранения).
- 2) Представить в письменном виде уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (при наличии материалов, имеющих отношение к обстоятельствам, изложенным в уведомлении, они предоставляются вместе с уведомлением).
- 3) Уведомление передаётся в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений для незамедлительной регистрации
- 4) Копия зарегистрированного уведомления с указанием даты и регистрационного номера выдаётся гражданскому служащему или работнику учреждения под расписку в день представления уведомления или следующий за ним рабочий день либо направляется ему посредством почтовой связи.
- 5) Работодатель принимает меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов

4.2. Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (ч. 3 ст. 11 Закона № 273).

Представитель нанимателя, в частности, может:

– изменить должностное или служебное положение лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей (ч. 4 ст. 11 Закона № 273-ФЗ);

– направить представление руководителя государственного органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции (пп. «в» п. 16 Положения о комиссиях).

Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Основной задачей комиссий является содействие государственным органам (п. 3 Положения о комиссиях):

а) в обеспечении соблюдения государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Законом № 273, другими федеральными законами;

б) в осуществлении мер по предупреждению коррупции.

Непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 6 ст. 11 Закона № 273).

Кроме того, за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Законом № 273 и другими федеральными законами, налагаются дисциплинарные взыскания (ст. 59.1 Закона № 79).

Доклад окончен.

Спасибо за внимание!

Начальник отдела правовой  
и кадровой работы департамента лесного  
хозяйства Костромской области

О.В. Лебедев  
« \_\_\_\_ » ноября 2023 г.

Согласовано:

Директор департамента лесного  
хозяйства Костромской области

Д.П. Никулин  
« \_\_\_\_ » ноября 2023 г.