

ДОКЛАД

первого заместителя директора департамента
лесного хозяйства Костромской области по вопросу № 3:
«Федеральная государственная информационная система
лесного комплекса (ФГИС ЛК) – переход к цифровому
государственному лесному реестру» на заседание коллегии
при департаменте лесного хозяйства Костромской области
14.02.2025 № 1

Уважаемый Андрей Анатольевич!
Уважаемые коллеги!

Слайд № 1 Заставка

Слайд № 2 Документы основания для проведения
цифровизации отрасли

В рамках цифровизации лесного комплекса России с 1 января 2025 года введена в эксплуатацию федеральная государственная информационная система лесного комплекса (далее - ФГИС ЛК). Данная норма была введена федеральным законом от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений», и предусматривала переход на использование ФГИС ЛК с 1 января 2023 года. В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 519-ФЗ дата вступления данной нормы была перенесена на 1 января 2025 года. Напомню, что принятие данной нормы предопределяли ряд решений и поручений принятых на федеральном уровне ранее, это:

- 29 сентября 2020 года под председательством Президента Российской Федерации проведено Заседание Государственного Совета по вопросу «Развитие и декриминализация лесного комплекса». По результатам обсуждения утвержден Перечень поручений Президента Российской Федерации от 6 ноября 2020 года № ПР-1816;

- 21 октября 2020 года состоялось рассмотрение вопроса в рамках Правительственного часа Совета Федерации «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства». По результатам обсуждения принято постановление Совета Федерации от 3 ноября 2020 года № 475-СФ;

Кроме того заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 1 октября 2020 года № 9282п-П11 утвержден План мероприятий по декриминализации и развитию лесного комплекса включающий 46 мероприятий.

Принимаемые меры направлены на повышение доходности лесной отрасли, обеспечения открытости лесохозяйственной деятельности, прозрачности лесозаготовительных, лесоперерабатывающих производств, развитие цифровизации в отрасли.

Таким образом, с начала текущего года ведение государственного лесного реестра возвращено на федеральный уровень и осуществляется в соответствии с Главой 10.1 Лесного кодекса Российской Федерации на основе ФГИС ЛК.

В соответствии с пунктом 3 «Правил ведения государственного лесного реестра» утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2023 года № 1378 (далее-Правила) оператором информационной системы лесного комплекса, обеспечивающим ее создание и эксплуатацию, является Федеральное агентство лесного хозяйства.

Доступ внешних пользователей к информационной системе лесного комплекса осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (ЕПГУ), при обязательном условии регистрации пользователя в единой системе идентификации и аутентификации.

Слайд № 3 Правила ведения государственного лесного реестра

Пунктом 10 Правил ведения ГЛР определено, что Государственный лесной реестр представляет собой свод достоверных систематизированных сведений о лесах, об их использовании, охране, о защите, воспроизводстве, древесине и сделках с ней, иных сведений, а также документов, необходимых для управления в области лесных отношений, обеспечения учета древесины и ее прослеживаемости, учета сведений о сделках с ней и состоит из:

- а) реестра лесов;
- б) реестра учета древесины и сделок с ней;
- в) реестра машин и оборудования, предназначенных для рубки лесных насаждений, вывоза из леса древесины и используемых для лесосечных работ на определенной лесосеке транспортных средств, осуществляющих транспортировку древесины (далее - реестр машин и оборудования);
- г) реестра мест (пунктов) складирования древесины, объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, которые созданы в границах лесничества, созданных или планируемых к созданию лесных дорог (далее - реестр объектов);

д) реестра документов лесного комплекса (далее - реестр документов);

е) журналов учета документов лесного комплекса (далее - журналы учета документов);

ж) лесных карт;

з) аналитической информации;

и) навигационной информации, поступающей от транспортных средств, осуществляющих заготовку, транспортировку древесины и оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, а также от иных транспортных средств (далее - навигационная информация).

На пункте и) я остановлюсь отдельно, немного позже.

Слайды № 5 Формирование информации в ФГИС ЛК в 2024 году

Для обеспечения функционирования информационной системы, Рослесхозом и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в период 2023-2024 годов потребовалось занесение ретроспективных данных в виде семантические и пространственные данные о лесотаксационных выделах на повыведельном уровне и документов-оснований ранее формировавшихся посредством работы Лес-ЕГАИС (данная информационная система сейчас функционирует только для чтения).

Формирование ретроспективных данных в части повыведельной информации в необходимом для загрузки машиночитаемом формате осуществлялась департаментом лесного хозяйства Костромской области (далее - департамент) во взаимодействии с ОГБУ «Рослесинфорг» проводившем лесоустроительные работы на территории региона в период 2012-2022 годах. При этом четыре лесничества (Костромское, Мантуровское, Буйское и Чухломского лесничества) на территории области не имели лесоустроительных материалов в электронном виде в связи с тем, что лесоустроительные работы проводились в 1996 и 2005 годах. Федеральное финансирование на проведение таких работ предусмотрено не было, однако удалось убедить администрацию Костромской области о необходимости финансирования данного вида работ. Департаментом 16 сентября 2024 года был заключен государственный контракт ООО «Геоинформ+» на выполнение работ по созданию цифровой базы данных о землях лесного фонда (семантические и пространственные данные о лесотаксационных выделах на повыведельном уровне в форматах для загрузки в ФГИС ЛК).

Загрузка данных производилась департаментом во взаимодействии технической поддержкой ФГИС ЛК. При этом заново сформировали уточненные материалы (квартальную сеть) по участковым лесничествам Антроповского, Кологривского, Пыщугского, Павинского и Чухломского лесничеств.

Загружены семантические и пространственные данные о лесотаксационных выделах по 20 лесничествам общей площадью 4,46 млн га или 96 % от общей площади земель лесного фонда - более 24 тысяч лесных кварталов и более 696 тысяч лесотаксационных выделов.

ФГБУ «Рослесинфорг» в 2024 году по государственному заданию Рослесхоза выполняет работы по лесоустройству в границах Поназыревского лесничества, которые будут загружены после утверждения материалов (ориентировочно конец февраля текущего года).

Загрузка документов-оснований (договоров аренды лесных участков, лесных деклараций, таксационных описаний лесосек, проектных документаций лесного участка, проектов освоения лесов и другое) осуществлялась департаментом путем миграции данных из Лес-ЕГАИС в ФГИС ЛК. Перед проведением загрузки сотрудниками ОГКУ-Лесничеств была проведена тотальная проверка данных внесенных в ЕГАИС. Однако правильность внесенной информации в одной системе не гарантировала корректность внесения информации в новую систему.

Загружены в Систему более тысячи выписок из ЕГРН на лесные участки предоставленные в пользование.

Для работы в ФГИС ЛК зарегистрированы 17 специалистов департамента. Справочник предоставления доступа к рабочему месту должностного лица (далее - РМДЛ) в ФГИС ЛК в части регистрации пользователей подведомственных учреждений под учетными записями лесничеств обновлен только 13 декабря 2024 года. Департаментом сформированы и направлены в техническую поддержку заявки на регистрацию специалистов лесничеств с целью предоставления доступа к РМДЛ в ФГИС ЛК. В настоящее время зарегистрировано 65 сотрудников ОГКУ-Лесничеств, на регистрации остаются еще около 20 заявок о необходимости регистрации 100 сотрудников.

В настоящее время требуется внесение информации о границах защитных и эксплуатационных лесов и ОЗУЛ расположенных на территории Судиславского лесничества, информация об ООПТ на территории региона, документы лесного планирования (21 лесохозяйственный регламент лесничества и Лесной план Костромской области), а так же корректировка внесенной информации о документах основаниях.

Слайд № 6 Оснащение техники техническими средствами контроля

Отдельного внимания требует вопрос оснащения автомобильный транспорт, осуществляющий перевозку древесины и (или) продукцию ее переработки, техническими средствами контроля, которые позволяют установить координаты места нахождения таких транспортных средств, траекторию их движения, используют программное обеспечение, интегрированное с ФГИС ЛК. Указанные обязательные требования

установлены в положениях части 7 статьи 50.4 и части 1 статьи 96.3 Лесного кодекса Российской Федерации, которые вступили в действие с 1 января 2025 года.

При этом Приказ Минприроды России от 21 февраля 2022 года № 121 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств, на которых осуществляется транспортировка древесины (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом), и техники, используемой при тушении лесных пожаров, техническими средствами контроля, их видов, требований к их использованию и порядка их функционирования» вступает в действие только с 1 марта 2025 года. Данная правовая коллизия не позволила обеспечить предприятиям лесопромышленного комплекса планомерную работу по оснащению средствами контроля транспортных средств осуществляющих транспортировку древесины, в связи с отсутствием утвержденных и действующих технических характеристик к оборудованию, обеспечивающему такой контроль.

Кроме того в процессе регистрации и подключения лесной техники к системе ЭРА-ГЛОНАСС собственники транспортных средств, столкнулись с техническими проблемами, такими как отсутствие синхронизации с системой ФГИС ЛК.

При этом департаментом проводился в 2024 году ряд организационных мероприятий направленных на своевременное информирование лесопользователей о введении данной нормы с начала текущего года. Были проведены несколько на уровне департамента и администрации Костромской области совещания, в том числе с приглашением представителей Департамента лесного хозяйства по Центральному федеральному округу обладающего полномочиями по контролю деятельности связанной с внесением информации в ФГИС ЛК и транспортировкой древесины.

По практике функционирования ФГИС ЛК с начала текущего года лесопользователи сигнализируют о некорректной работе сервисов обеспечивающих формирование электронного сопроводительного документа, а так же сервисов осуществляющих учет древесины на пунктах складирования древесины связанные с некорректным отображением информации в ФГИС ЛК. Во взаимодействии с технической поддержкой ФГИС ЛК, данные неточности корректируются на постоянной основе, однако требуют значительных временных затрат (ответы технической поддержки занимают более 10 дней).

Однако до настоящего времени вопросы не урегулированы.

Слайд №7 Взаимодействие с Рослесхозом по вопросам функционирования ФГИС ЛК

Департамент работает в тесном взаимодействии с лесопромышленниками области, в том числе через Союз лесопромышленников, своевременно подключается к регулированию

возникающих проблем в пределах своей компетенции. С начала года в адрес оператора ФГИС ЛК (Рослесхоз) было направлено 4 обращения, по двум из которых получен ответ (по истечении 15 дней) с уведомлением о том, что техническая поддержка отработала заявку и предлагается взаимодействовать с данным ресурсом в дальнейшем, кроме того предлагается оставить отзыв о работе системы. *ПИСЬМО вывести на слайд.*

При этом Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2023 года № 1378 «Об утверждении правил ведения государственного лесного реестра» предусмотрены сроки внесения информации в ФГИС ЛК, как правило, не превышающие один рабочий день. Статьи 8.28.1 и 8.28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с 1 января 2025 года предусматривают административную ответственность за нарушение сроков и иных требований, связанных с работой ФГИС ЛК.

Данные вопросы обсуждались в администрации Костромской области на рабочей встрече с руководителями предприятий ЛПК 5 февраля текущего года. Обращение по вопросу приостановление действие статей 8.28.1 и 8.28.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации до 1 сентября 2025 года за подписью заместителя губернатора Костромской области Плотникова Андрея Анатольевича, было подготовлено и направлено 23 января 2025 года № АП-410/3 в адрес Рослесхоза. Ответ до настоящего времени не получен.

Слайд№ 7 Информационные материалы работы ФГИС

Вместе с тем мы продолжаем работать в системе. Рослесхозом создан целый раздел на сайте Рослесхоза (на слайде) который содержит большой перечень методических документов, инструкций, форм и другое. К сожалению не все из них содержат актуальную информацию и могут оказать практическую помощь в работе с ФГИС, в том числе потому, что программа дорабатывается на постоянной основе. В этом же разделе размещены вебинары, в том числе проведенные на этой неделе, где Рослесхоз попытался ответить на те вопросы, которые часто задаются в техническую поддержку. При этом Рослесхоз признает (заместитель руководителя Рослесхоза Спиренков В.А.), что не обеспечил обучение всей страны работе в ФГИС ЛК.

Таким образом, работа в ФГИС ЛК требует дополнительного отвлечения работников департамента и подведомственных учреждений для изучения и освоения тонкостей информационного ресурса, а может быть даже отдельного обучения, хотя качественного предоставления услуги по обучению пока не имеет ни одно учреждение, и это тоже связано с тем, что программа только начинает свою эксплуатацию. При этом обеспечен механизм контроля за своевременностью обработки

поступающих в орган исполнительной власти и подведомственных учреждений документов.

Слайд № 8 Проект протокольных поручений

1. Департаменту лесного хозяйства Костромской области (Никулин Д.П.):

1.1. Организовать взаимодействие с Рослесхозом по вопросам внесения информации в ФГИС ЛК предусмотренной Правилами ведения государственного лесного реестра.

Срок исполнения: постоянно

1.2. Организовать загрузку ретроспективных данных в части полномочий ДЛХ КО (в том числе выписки из ЕГРН по лесным участкам поставленным на государственный кадастровый учет).

Срок исполнения: до 1 апреля 2025 года;

1.3. Обеспечить контроль за своевременностью исполнения задач поступающих в ФГИС ЛК в департамент, а так же подведомственные учреждения.

Срок исполнения: постоянно;

1.4. Обеспечить своевременное направление запросов в техническую поддержку ФГИС ЛК, при этом как можно подробнее описать суть проблемы приложив скрины (фото) рабочего стола с описываемой ошибкой.

Срок исполнения: постоянно;

1.5. При невозможности своевременного (в течение 1 рабочего дня) внесения информации в ФГИС ЛК обеспечить формирование подтверждающих материалов об отсутствии такой технической возможности (скрины, направление обращений в техническую поддержку)

Срок исполнения: постоянно;

2. Директорам ОГКУ-Лесничеств:

2.1. Обеспечить контроль за своевременностью исполнения задач поступающих в ФГИС ЛК в учреждение.

Срок исполнения: постоянно;

2.2. Обеспечить своевременное направление запросов в техническую поддержку ФГИС ЛК, при этом как можно подробнее описать суть проблемы приложив скрины(фото) рабочего стола с описываемой ошибкой.

Срок исполнения: постоянно;

2.3. При невозможности своевременного (в течение 1 рабочего дня) внесения информации в ФГИС ЛК обеспечить формирование подтверждающих материалов об отсутствии такой технической возможности (скрины, направление обращений в техническую поддержку).

Срок исполнения: постоянно;

2.4. Обеспечить внесение в ФГИС ЛК информации о договорах аренды лесных участков не поставленных на государственный кадастровый учет или поставленных как часть.

Срок исполнения: до 1 апреля 2025 года;

2.5. Обеспечить через функцию устранения технической ошибки внесение изменений (дополнений) в договоры аренды лесных участков имеющих недостоверную или не полную информацию в ФГИС ЛК в случае некорректного перенесенных из ЛесЕГАИС.

Срок исполнения: до 1 апреля 2025 года.

Спасибо за внимание.

Первый заместитель
директора департамента

Л.В. Орлова
«___» февраля 2025 г.