Организация использования лесов в 2023 году

Чистяков Дмитрий Анатольевич начальник
отдела организации использования лесов
департамента лесного
хозяйства Костромской области

2022 год

ЭТАПЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ И СОЗДАНИЯ ФГИС ЛК

2021

- Проведено предпроектное обследование в 8 субъектах РФ;
- Утверждена концепция ФГИС ЛК;
- Подготовлено техническое задание на создание первой очереди ФГИС ЛК.

2022

- Проведены конкурсные процедуры и определен исполнитель работ – компания «АТ-Консалтинг»;
- Разработаны технические задания на 17 подсистем ФГИС ЛК;
- До ноября будут разработаны все подсистемы первой очереди;
- До декабря первая очередь системы будет принята в эксплуатацию.

2023

- Тестовая эксплуатация в 3х субъектах России – Московская обл., Пермский и Красноярский край;
- Загрузка ретроспективных данных (пространственных и атрибутивных);
- Создание второй очереди ФГИС ЛК.

2024

- Поэтапное подключение к работе с ФГИС ЛК всех субъектов России – в месяц по 7-8 субъектов;
- Обучение пользователей ИОГВ, лесничеств, коммерческих организаций;
- Создание третьей очереди ФГИС ЛК.

2025

- Промышленная эксплуатация ФГИС ЛК;
- Ведение ГЛР в электронном виде.

СТРУКТУРА ФГИС ЛК

Для оптимизации процесса создания первой очереди ФГИС ЛК, все 17 подсистем сгруппированы в 5 блоков:

ПРОСТРАНСТВЕННЫЙ

- Подсистема интеллектуального анализа
- Подсистема лесных карт
- Подсистема обработки пространственных данных
- Подсистема учета лесов

ЛЕСОПОЛЬЗОВАТЕЛЬСКИЙ

- Подсистема использования лесов
- Подсистема учета древесины и сделок с ней, обеспечения прослеживаемости древесины
- Подсистема учета объектов, машин и оборудования

ОЗВЛ

- Подсистема охраны, защиты и воспроизводства лесов

ДОКУМЕНТАЦИОННЫЙ

- Подсистема управления нормативно-справочной информацией
- Подсистема приема и обработки документов
- Подсистема учета документов

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ

- Подсистема администрирования и мониторинга
- Подсистема внутреннего взаимодействия
- Подсистема внешнего взаимодействия
- Подсистема информационной безопасности
- Подсистема управления процессами
- Подсистема хранения данных

Изменения в рамках федерального закона от 2 июля 2021 года №304-ФЗ

- Мероприятия по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, осуществляются федеральным государственным бюджетным учреждением, на основании плана лесоустройства на текущий год;

- введено требование таксаторам проходить государственную аттестацию;

- с 1 января 2025 года при проведении работ по ОЗВЛ вводится обязательная фотофиксация;

- древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, реализуется на организованных торгах;

- введен запрет пребывание в лесах с машинами (в том числе самоходными машинами, другими видами техники) и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса, если отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений;

- с 1 марта 2023 года часть 3 статьи 23.2 предусматривает запрет на выполнение лесосечных работ без **таксационного описания лесосеки**;

- с 1 марта 2023 года вводится требование по составлению акта заключительного осмотра лесосеки;

- статьей 23.3 определен порядок отвода лесосек и вводится требование составления дополнительного документа **таксационного описания лесосеки**;

Изменения в рамках федерального закона от 2 июля 2021 года №304-ФЗ

- выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек осуществляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими в штате не менее двух работников, прошедших аттестацию на право выполнения работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек и включенных в реестр специалистов;

- часть 3 статьи 23.5 уточнено понятие о сплошных рубках «Сплошными рубками признаются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубаются лесные насаждения с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников **или без такого сохранения с проведением последующих мероприятий по искусственному лесовосстановлению».**

Таксационное описание лесосеки

На основе данных отвода и таксации лесосек составляется таксационное описание лесосеки в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, и **не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала соответствующих лесосечных работ** направляется с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг, в органы государственной власти (лесничества).

Таксационное описание лесосеки составляется и проверяется должностными лицами имеющими аттестацию на право осуществлять работы по отводу лесосек.

Состав таксационного описания

Раздел 1 «Таксационное описание лесотаксационных выделов/ лесосеки»

Раздел 2 «Местоположение и общая характеристика лесосеки»

Раздел 3 «Схема(ы) размещения лесосеки»

Раздел 4 «Сведения о расположении лесосек»

Этапы рассмотрения таксационного описания лесосеки

Таксационное описание лесосеки (далее ТОЛ) за 15 дней до подачи лесной декларации **поступает в орган исполнительной власти (лесничество) в форме электронного документа**

В течение 3 рабочих дней орган исполнительной власти (лесничество) проверяет соответствие ТОЛ информации о фактическом состоянии лесосеки:

1) по общему запасу древесины;
2) по относительной и абсолютной полноте лесного насаждения;
3) по коэффициенту участия в составе лесного насаждения основной древесной породы;
4) по возрасту лесного насаждения;
5) по средней высоте основной древесной породы;
6) по среднему диаметру основной древесной породы;
7) по интенсивности рубок (в отношении выборочных рубок);
8) по эксплуатационной площади лесосеки.

По результатам сопоставления и при выявлении несоответствия (занижения) с 1 по 6 показатель или завышения (7-8 показатели) орган исполнительной власти (лесничество) **готовит Заключение о наличии рисков несоответствия ТОЛ фактическому состоянию лесосеки.**

На основании Заключения о наличии рисков несоответствия ТОЛ фактическому состоянию лесосеки, орган исполнительной власти (лесничество) не позднее, чем за пять дней до дня планируемого начала лесосечных работ, **проводит предварительный осмотр лесосеки.**

Предварительный осмотр лесосеки

Осмотр выполняется не менее чем двумя специалистами уполномоченного органа, прошедшими аттестацию на право выполнения работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек.

По результатам осмотра специалисты составляют акт предварительного осмотра лесосеки.

По результатам предварительного осмотра лесосеки, в случае выявления нарушений составляется уведомление о невозможности проведения лесосечных работ.

Квалификационные требования к специалистам по отводу и таксации лесосек

Работы по отводу и таксации лесосек выполняются специалистами не моложе 18 лет.

Знания: требования охраны труда, пожарной и экологической безопасности; основы топографии и ориентирования на местности; инструкции и правила эксплуатации используемых инструментов и приборов; лесное законодательство.

Умения: оценивать безопасность организации рабочего места согласно требованиям охраны труда; пользоваться производственным инвентарем, специализированными приборами и оборудованием в лесном хозяйстве, производить измерения с определенной (заданной) точностью; пользоваться программно-аппаратными средствами необходимыми для выполнения работ и оказания услуг по отводу и таксации лесосек; применять специальные одежду и обувь, а также иные средства защиты в зависимости от вредных и опасных производственных факторов.

Квалификационные требования к специалистам по отводу и таксации лесосек

требования к образованию и опыту:

-иметь высшее или среднее общее образование по программам, охватывающим вышеперечисленные знания и умения, и опыт (не менее 1 года) выполнения работ по направлениям деятельности: «лесоводство и лесозаготовки», «лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность» (при высшем профильном образовании опыт не требуется);

-иметь высшее или среднее специальное образование с опытом (не менее 1 года) выполнения работ по направлениям деятельности: «лесоводство и лесозаготовки», «лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность»;

- иметь высшее или среднее специальное образование по специальностям в сфере лесной промышленности и лесного хозяйства без учета опыта выполнения работ по направлениям деятельности: «лесоводство и лесозаготовки», «лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность».

Проект протокольных поручений

1. Директорам ОГКУ «Лесничеств»

1.1. Провести совещания с арендаторами лесных участков по вопросам организации деятельности по использованию лесов в части необходимости аттестации сотрудников по отводу лесосек и предоставления таксационных описаний лесосек до начала лесосечных работ с 1 марта 2023 года. Рекомендовав в 1 квартале 2023 года начало лесосечных работ обеспечить до 1 марта.

Срок до 1 декабря 2022 года.

1.2. Организовать разъяснительную работу с арендаторами лесных участков о необходимости направления таксационных описаний лесосек в бесснежный период.

Срок постоянно.

1.3. Определить перечень сотрудников учреждения и внести в должностные инструкции обязанности по рассмотрению поступающих таксационных описаний лесосек и проведению предварительного осмотра лесосек.

Срок до 1 февраля 2023 года.

Проект протокольных поручений

2. Директорам ОГКУ «Лесничеств», начальнику ОГБУ «База охраны лесов» (Н.Н. Девяткин)

2.1. Определить перечень сотрудников учреждения, которым необходимо пройти аттестацию на право выполнения работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек для включение в реестр специалистов, имеющих право на выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек. Провести обучение сотрудников, в том числе на базе Всероссийского института повышения квалификации работников лесного хозяйства .

Срок до 1 декабря 2022 года.

3. Департаменту лесного хозяйства Костромской области (Д.П. Никулин)

3.1. Внести изменения в Уставы ОГКУ Лесничеств в части полномочий по рассмотрению таксационных описаний лесосек и проведению предварительных осмотров лесосек.

Срок до 1 февраля 2022 года.

3.2. Организовать проведение семинара (в режиме ВКС) по вопросу соблюдению требований по рассмотрению поступающих таксационных описаний лесосек и проведению предварительного осмотра лесосек для ответственных сотрудников ОГКУ «Лесничеств» и арендаторов лесных участков.

Срок в течении 10 дней после принятия необходимых НПА.

Подготовить письмо в адрес МПР России о необходимости предусмотреть в правилах отвода лесосек и порядке проведения предварительных осмотров лесосек в бесснежный период.

Срок до 1 декабря 2022 года.

Благодарю
за внимание!